

PTT – PRODUTO TÉCNICO E TECNOLÓGICO

VIABILIDADE ECONÔMICA DE UM MODELO DE TERCEIRIZAÇÃO DA FROTA DE VEÍCULOS OFICIAIS DO CAMPUS MEDIANEIRA DA UTFPR

ÁREA DE CONCENTRAÇÃO: ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

LINHA DE PESQUISA: TRANSFORMAÇÃO E INOVAÇÃO ORGANIZACIONAL

Responsáveis:

Discente: Patrick Colpo Acordi, Universidade Tecnológica Federal do Paraná, patrick@utfpr.edu.br

Orientador: Prof. Dr. Everton Coimbra de Araújo, Universidade Tecnológica Federal do Paraná, everton@utfpr.edu.br

ABRIL 2023



[4.0 Internacional](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

Esta licença permite remixe, adaptação e criação a partir do trabalho, para fins não comerciais, desde que sejam atribuídos créditos ao(s) autor(es) e que licenciem as novas criações sob termos idênticos. Conteúdos elaborados por terceiros, citados e referenciados nesta obra não são cobertos pela licença.

PTT – PRODUTO TÉCNICO E TECNOLÓGICO

RESUMO

A eficiência na gestão de frotas no setor público é de suma importância para uma otimização no controle dos gastos públicos, pois é uma área responsável por elevados investimentos e despesas. Para atender as necessidades com transporte, as instituições públicas podem optar pelo uso de frota própria ou fazer uso de frota terceirizada. A legislação que trata sobre a utilização de veículos pela administração pública, determina que todas as instituições públicas devem analisar, dentre os modelos de contratação existentes no mercado, aquele que se apresente como modelo mais vantajoso economicamente para a prestação dos serviços de transporte. Diante disto e na busca por uma gestão econômica mais eficiente com foco na redução dos custos, este Produto Técnico e Tecnológico tem como finalidade fazer a análise demandada pela legislação e apresentar qual modelo de operação da frota é mais viável economicamente: o uso de frota própria, o uso de frota terceirizada ou o uso misto de frota. Para tanto, será feito um diagnóstico situacional e posteriormente será apresentado um plano de ação com recomendações para a Instituição pesquisada.

PTT – PRODUTO TÉCNICO E TECNOLÓGICO

INSTITUIÇÃO ANALISADA

Buscando atingir o objetivo proposto neste PTT, a pesquisa de campo foi realizada no Campus Medianeira da Universidade Tecnológica Federal do Paraná – UTFPR. A UTFPR é uma Instituição Federal de Ensino Superior com natureza de pessoa jurídica de direito público, pertencente à administração pública indireta, classificada como autarquia e vinculada ao Ministério da Educação. A Instituição possui 13 campus situados em 13 cidades do Estado do Paraná, sendo elas: Apucarana, Campo Mourão, Cornélio Procópio, Curitiba, Dois Vizinhos, Francisco Beltrão, Pato Branco, Guarapuava, Londrina, Medianeira, Ponta Grossa, Santa Helena, Toledo e a Reitoria, que está localizada na capital do Estado.

PÚBLICO ALVO DA INICIATIVA

Os beneficiários das melhorias propostas neste PTT são os gestores do Campus Medianeira, mais especificamente o Diretor Geral que é o ordenador de despesa e o Diretor de Planejamento e Administração que é o gestor financeiro. Tais gestores detém o poder de decidir qual modelo de gestão de frotas a Instituição pode operar, então este PTT irá instruir a tomada de decisão com base nos custos, mostrando qual é o modelo de operação da frota mais vantajoso em termos econômicos.

PTT – PRODUTO TÉCNICO E TECNOLÓGICO

DESCRIÇÃO DA SITUAÇÃO-PROBLEMA

A legislação que dispõe sobre a utilização de veículos oficiais pela administração pública federal direta, autárquica e fundacional, determina que as instituições públicas analisem, dentre os modelos de contratação existentes, aquele que se apresente como modelo mais vantajoso para prestação de serviço de transporte.

Diante da inexistência de um estudo averiguando qual modelo de operação de frota seria economicamente mais vantajoso na Instituição pesquisada, surge a necessidade de que seja elaborado um estudo para que se identifique o modelo de gestão mais viável, cumprindo a determinação imposta pela legislação.

Pelo exposto, o presente PTT visa responder a seguinte questão: qual modelo de operação da frota é mais viável economicamente - o uso de frota própria, o uso de frota terceirizada ou a mescla das duas opções?

Este Produto Técnico e Tecnológico mostra-se relevante no sentido de realizar um diagnóstico situacional, mostrando o custo real para se manter a frota de veículos oficiais do Campus. Tal diagnóstico é importante para que a Instituição possa ter mais eficiência no uso dos seus recursos e também no controle dos seus gastos.

A relevância deste trabalho está vinculada ao levantamento dos custos com a frota de veículos, elencando as opções existentes de terceirização da frota veicular e instruindo a tomada de decisão com base nos custos.

É clara a necessidade de um levantamento mais aprofundado das variáveis e dos custos envolvidos no intuito de possibilitar a visualização da melhor escolha a cada caso concreto.

PTT – PRODUTO TÉCNICO E TECNOLÓGICO

Portanto, justifica-se a presente investigação a fim de analisar a viabilidade econômica de um modelo de terceirização da frota de veículos oficiais, uma vez que a Instituição poderá utilizá-la para decidir qual é o modelo de operação da frota mais vantajoso, mantendo a frota própria, terceirizando parte dela ou terceirizando toda a frota.

OBJETIVOS

- ❖ Investigar se é mais viável economicamente manter a frota própria ou terceirizar a frota de veículos oficiais do Campus Medianeira da UTFPR.
- Realizar o levantamento dos custos para se manter a frota de veículos oficiais no Campus Medianeira;
- Identificar os custos com: frota terceirizada por km rodado e frota terceirizada por aluguel;
- Apurar qual é o modelo de operação da frota de veículos mais vantajoso em termos econômicos para o Campus; e
- Propor um plano de ação.

PTT – PRODUTO TÉCNICO E TECNOLÓGICO

DIAGNÓSTICO SITUACIONAL

A Instituição objeto desta pesquisa possui uma frota própria de veículos para atendimento das áreas acadêmicas e administrativas. Essa frota é composta por quatro tipos de veículos: passeio, utilitário pequeno, utilitário grande e van. A frota de veículos é utilizada para transporte de servidores (docentes e técnicos administrativos), discentes, palestrantes, professores visitantes e membros externos de bancas de mestrado e doutorado. Os veículos também são utilizados para transporte de materiais e documentos. O veículo do tipo van é utilizado para viagens e visitas técnicas, e somente pode ser conduzido por motorista profissional, efetivo ou terceirizado.

Frota própria	
Grupos de veículos	Quantidade
Veículos de passeio	05
Veículo utilitário pequeno	01
Veículo utilitário grande	01
Veículo do tipo van	01
Total	08

Fonte: Elaborado pelo autor (2023)

PTT – PRODUTO TÉCNICO E TECNOLÓGICO

Para se chegar ao custo real da frota própria de veículos oficiais no Campus Medianeira, foi analisado todos os gastos com os veículos oficiais e com o motorista terceirizado incorridos nos anos de 2018, 2019, 2020 e 2021.

Custos operacionais da frota própria

Custos fixos	Veículos passeio	Utilitário pequeno	Utilitário grande	Van
Seguro Facultativo (R\$)	14.014,00	2.373,11	2.560,59	18.847,00
Seguro Obrigatório (DPVAT) + Licenciamento (R\$)	5.574,00	1.233,21	891,76	1.299,72
Depreciação (R\$)	24.301,44	2.076,00	5.607,60	14.722,20
Remuneração do Capital Investido (R\$)	36.342,96	4.800,05	12.964,77	22.044,77
Motorista (R\$)	-	-	-	284.750,40
Custos Variáveis				
Combustível (R\$)	113.421,19	10.576,42	46.722,53	35.448,41
Manutenção (R\$)	50.612,40	8.381,32	25.346,31	15.736,63
Pneus (R\$)	9.679,04	1.443,08	2.640,00	4.962,48
Lavagens (R\$)	8.365,00	1.215,00	2.425,00	3.070,00
Custo Total (R\$)	262.310,03	32.098,19	99.158,56	400.881,61
Km percorrida	175.131	10.712	72.818	44.258
Custo por KM RODADO	1,49 reais por km	2,99 reais por km	1,36 reais por km	9,05 reais por km

Fonte: Elaborado pelo autor (2023)

Para se identificar os custos com frota terceirizada por km rodado foram feitas pesquisas em processos licitatórios, neste caso, não foram definidos os modelos dos veículos, pois os processos licitatórios não podem conter direcionamento de marca e/ou modelo, apenas características técnicas e o objeto do contrato deve ser específico para a contratação de empresa especializada na locação de veículos, estando incluso todas as despesas para o cumprimento dos serviços, tais como: veículo, motorista, combustível, manutenções, impostos, taxas, seguros e pedágios.

PTT – PRODUTO TÉCNICO E TECNOLÓGICO

Custo com Frota Terceirizada por Km rodado

TIPO	Fornecedor A	Fornecedor B	Fornecedor C	Fornecedor D	Preço Médio
Veículo passeio	1,55 reais por km	1,62 reais por km	2,20 reais por km	2,63 reais por km	2,00 reais por km
Utilitário pequeno	-	-	-	-	-
Utilitário grande	3,56 reais por km	3,74 reais por km	3,78 reais por km	3,95 reais por km	3,76 reais por km
Van	6,80 reais por km	-	-	-	6,80 reais por km

Fonte: Elaborado pelo autor (2023)

Destaca-se que para este tipo de terceirização de frota, terceirizada por Km rodado, não foram encontrados editais de licitação para o veículo do tipo utilitário pequeno, que atendessem o tipo de serviço que este veículo presta na Instituição pesquisada.

Para a estratégia de composição de frota terceirizada por aluguel, foram pesquisadas empresas que oferecem este tipo de serviço. Da mesma forma feita na pesquisa com frota terceirizada por km rodado, não foram definidos os modelos / marcas dos veículos, somente foram definidos as características técnicas, com as características similares a dos veículos da frota própria. No valor do aluguel dos veículos está compreendido os custos com impostos, taxas, seguros, manutenções preventivas e corretivas, e troca de pneus. Para que seja possível fazer a análise e comparação com os outros dois modelos de gestão de frotas, foi necessário adequar os custos desse tipo de terceirização aos demais, incluindo os gastos com combustível, lavagens e despesas com motorista para o veículo do tipo van, os quais não estão inclusos do custo do aluguel.

PTT – PRODUTO TÉCNICO E TECNOLÓGICO

Custo total com Frota Terceirizada por aluguel

	Veículos passeio	Utilitário pequeno	Utilitário grande	Van
Quantidade de veículos	05	01	01	01
Valor Total do Aluguel em 04 anos (R\$)	401.076,00	118.001,76	258.464,64	278.709,12
Inclusão do Custo com Lavagens (R\$)	8.365,00	1.215,00	2.425,00	3.070,00
Inclusão do Custo com Abastecimento / Combustível (R\$)	90.736,95	8.461,13	37.378,02	28.358,72
Inclusão do Custo com Motorista (R\$)	-	-	-	284.750,40
Custo Total (R\$)	500.177,95	127.677,90	298.267,66	594.888,25
Km percorrida pela Frota Própria	175.131	10.712	72.818	44.258
Custo por KM RODADO	2,85 reais por km	11,91 reais por km	4,09 reais por km	13,44 reais por km

Fonte: Elaborado pelo autor (2023)

O comparativo dos valores do custo em reais por quilômetro rodado das 3 (três) diferentes estratégias de composição da frota: frota própria, frota terceirizada por km rodado e frota terceirizada por aluguel é apresentado a seguir:

Comparação de custo por quilômetro rodado

TIPO	FROTA PRÓPRIA (R\$ / KM)	FROTA TERCEIRIZADA POR KM RODADO (R\$ / KM)	FROTA TERCEIRIZADA POR ALUGUEL (R\$ / KM)
Veículo passeio	1,49	2,00	2,85
Utilitário pequeno	2,99	-	11,91
Utilitário grande	1,36	3,76	4,09
Van	9,05	6,80	13,44

Fonte: Elaborado pelo autor (2023)

PTT – PRODUTO TÉCNICO E TECNOLÓGICO

Pode ser verificado que a frota própria apresenta um custo por quilômetro menor para os veículos do tipo passeio, utilitário pequeno e utilitário grande. No caso do veículo van a frota terceirizada por km rodado se mostra bem mais vantajosa que a frota própria. A estratégia de frota terceirizada por aluguel demonstrou não ser economicamente vantajosa em nenhum dos tipos de veículos que a Instituição usa.

PTT – PRODUTO TÉCNICO E TECNOLÓGICO

PLANO DE AÇÃO

Para o Campus Medianeira da UTFPR, é mais vantajoso economicamente manter os veículos do tipo passeio, utilitário pequeno e utilitário grande na estratégia de frota própria. Já para o veículo do tipo van, devido ao alto custo de operação, é mais vantajoso economicamente usar a frota terceirizada por km rodado.

O modelo de operação da frota de veículos mais vantajoso em termos econômicos para o Campus Medianeira da UTFPR é a utilização de frota mista, terceirizando o veículo do tipo van e mantendo o resto da frota de veículos como própria.

Recomenda-se aos gestores do Campus que seja elaborado um plano de desmobilização do veículo Van, como preceitua o parágrafo 2, do artigo 8 do Decreto 9.287 de 15 de fevereiro de 2018.

§ 2º Quando da substituição dos veículos próprios pelos modelos praticados pela administração pública federal, seus órgãos, suas autarquias e suas fundações elaborarão e executarão plano de desmobilização, que será encaminhado para a aprovação pela Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão.

Esse desfazimento da van pode ser realizado por meio de leilão, o que acarretaria em entrada de dividendos para a Universidade, já que o valor venal atual deste veículo é de R\$ 101.875,00, um valor bem expressivo.

Recomenda-se também a extinção do posto de motorista terceirizado, já que com a utilização do transporte terceirizado por km rodado para a van, não há mais a necessidade de se manter este posto de serviço, o que levaria a uma economia aproximada de R\$ 71.187,60 por ano.

PTT – PRODUTO TÉCNICO E TECNOLÓGICO

Também é altamente recomendado a renovação da frota própria de veículos de passeio, utilitário pequeno e utilitário grande. Num primeiro momento os gastos com depreciação e remuneração do capital investido serão aumentados, mas em contrapartida os custos com manutenções e o consumo de combustível serão diminuídos. O parágrafo 1, do artigo 8 do Decreto 9.287 de 15 de fevereiro de 2018 preceitua que para as Instituições Públicas adquirirem novos veículos para sua frota própria é necessário a realização de um estudo mostrando que é mais vantajoso a compra de um veículo novo do que a terceirização deste mesmo veículo.

§ 1º A aquisição de veículos deverá ser adotada somente quando comprovada a sua vantajosidade econômica em relação à adoção de qualquer dos demais modelos de contratação praticados pela administração pública federal.

Portanto este Produto Técnico e Tecnológico serve como este estudo demandado pelo Decreto 9.287 para a compra de novos veículos e também para cumprir a determinação imposta para toda a administração pública federal direta, autárquica e fundacional, onde fica decretado que as instituições públicas devem analisar, dentre os modelos de contratação existentes, aquele que se apresente como modelo mais vantajoso para prestação de serviço de transporte.

REFERÊNCIAS

_____. **Decreto nº 9.287, de 15 de fevereiro de 2018.** Dispõe sobre a utilização de veículos oficiais pela administração pública federal direta, autárquica e fundacional. Brasília, 2018. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2018/decreto/D9287.htm>. Acesso em: 30 de setembro 2022.